

Zagreb, 23. listopada 2014.

PRETHODNA PROCJENA

ZA

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU S KONAČNIM

PRIJEDLOGOM ZAKONA

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

| Red.br. | Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja: |
|---------|--|
| 1. | <p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>S obzirom da je krajem siječnja 2014. godine Europska komisija pokrenula korektivnu proceduru prekomjernog deficita za Republiku Hrvatsku, kao jedna od mjera za smanjenje deficita i osiguranje održivosti javnih financija predložene su izmjene načina oporezivanja dobitaka od lutrijskih igara i igara klađenja odnosno oporezivanje svih dobitaka. U svezi s navedenim, u veljači 2014. započela je procedura izmjena važećeg Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, br. 87/09, 35/13 i 158/13) te je u proceduru donošenja upućen prijedlog kojim je propisano oporezivanje stopom od 10% dobitaka do 30.000,00 kn, koji su do tada bili oslobođeni od oporezivanja. Prema podacima o isplaćenim dobitcima od lutrijskih igara i igara klađenja u 2013. godini, oporezivanjem dobitaka do 30.000,00 kuna stopom od 10%, očekivalo se u 2014. godini ostvarivanje pozitivnog fiskalnog učinka od ove mjere u procijenjenom iznosu od 300.000.000,00 kuna.</p> <p>Na konačni prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću Vlada Republike Hrvatske podnijela je amandman kojim je u cilju pravednijeg oporezivanja dobitaka predloženo definiranje novih poreznih razreda te propisivanje viših poreznih stopa za ostvarene veće dobitke. Također, odustalo se od namjere oporezivanja svih dobitaka te je određena visina dobitaka koji ne podliježu oporezivanju porezom na dobitke u iznosu od 750,00 kn. Zakon o izmjenama Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, br. 41/14) stupio je na snagu 1. travnja 2014. godine.</p> <p>Evalvacijom provedbe novog načina oporezivanja dobitaka od lutrijskih igara i igara klađenja te analizom ostvarenih financijskih učinaka, utvrđeno je da se primjenom navedene mjere, s obzirom na izuzimanje od oporezivanja dobitaka u iznosu do 750,00 kn, neće uspjeti ostvariti planirani prihodi u državnom proračunu u iznosu od 300.000.000,00 kn, već se u 2014. godini iznos istih očekuje u iznosu od 120.000.000,00 kn.</p> <p>S obzirom na pokrenutu korektivnu proceduru prekomjernog deficita od strane Europske komisije i nužnost primjene fiskalnih kriterija vezanih uz Pakt o stabilnosti i rastu, u cilju osiguranja održivosti javnih financija, Vlada Republike Hrvatske uputiti će u hitnu saborsku proceduru prijedlog rebalansa proračuna koji prate izmjene određenih zakona koje će Hrvatskoj omogućiti da u sljedeće tri godine proračunski manjak svede u okviru koje je postavila Europska komisija. Budući da je analizom ostvarenog financijskog učinka od oporezivanja dobitaka od lutrijskih i igara klađenja u 2014. godini utvrđeno odstupanje od planiranih prihoda u državnom proračunu, kao jedna od mjera za smanjenje proračunskog manjka ponovno je istaknuto oporezivanje svih dobitaka od igara klađenja. Nužno je stoga da prijedlog rebalansa proračuna prati izmjena propisa koji regulira oporezivanje dobitaka od igara na sreću odnosno izmjena Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, br. 87/09, 35/13, 158/13 i 41/14). Izmjenama Zakona potrebno je propisati oporezivanje dosada neoporezivih dobitaka od igara klađenja u iznosu do 750,00 kn poreznom stopom od 10%,</p> |

| | | | |
|----|---|----|----|
| | odnosno propisati oporezivanje svih dobitaka od igara klađenja u iznosu do 10.000,00 kn poreznom stopom od 10%, te tako u što je kraćem roku moguće započeti s ostvarivanjem pozitivnih učinaka na državni proračun. | | |
| 2. | Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa): Predmetne izmjene Zakona inicirane su u cilju propisivanja oporezivanja dosada neoporezivih dobitaka od igara klađenja u iznosu do 750,00 kn stopom od 10%, odnosno oporezivanja svih dobitaka od igara klađenja ostvarenih u iznosu do 10.000,00 kn stopom od 10%. | | |
| 3. | Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti. Problem se trenutno odnosi na priređivače igara klađenja i na igrače igara klađenja. | | |
| 4. | Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno rješenje kojim bi se također mogao postići cilj. Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Izrada Zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću Nenormativno rješenje: Cilj se ne može postići nenormativnim rješenjem. | | |
| 5. | Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema. Potrebno je hitno donošenje Zakona o izmjenama Zakona o igrama na sreću kako bi se u što kraćem roku osigurao pozitivan učinak na državni proračun, s obzirom na pokrenutu korektivnu proceduru prekomjernog deficita od strane Europske komisije. Vlada Republike Hrvatske uputiti će u hitnu saborsku proceduru prijedlog rebalansa proračuna koji prate izmjene određenih zakona koje će Hrvatskoj omogućiti da u sljedeće tri godine proračunski manjak svede u okvire koje je postavila Europska komisija. | | |
| | Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt. | DA | NE |
| 6. | Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva? Potrebno je donijeti Zakon o izmjenama Zakona o igrama na sreću kako bi se u što kraćem roku osigurao pozitivan učinak na državni proračun. | X | |
| 7. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. Imati će određeni utjecaj na igrače igara klađenja, ali s obzirom na veliki broj igrača, porezno opterećenje od 10% na svaki dobitak do 10.000,00 kuna rasporedio bi se na veliki broj igrača, stoga nije za očekivati značajan negativni financijski učinak na svakog pojedinačnog igrača. | | X |
| 8. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. Učinak ove izmjene Zakona o igrama na sreću je ostvarivanje dodatnih fiskalnih prihoda u državnom proračunu. Od oporezivanja svih dobitaka od igara klađenja ostvarenih u iznosu do 750,00 kuna u 2015. godini očekuju se dodatni fiskalni prihodi u državnom proračunu u iznosu od 165.000.000,00 kuna. | X | |
| 9. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. Ne očekuju se značajni učinci na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini. | | X |

| | | | |
|-----|---|--|---|
| 10. | Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. | | X |
| | Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi. | | |
| 11. | Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju. | | X |
| | Navedeno normativno rješenje neće zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate. Navedena rješenja neće dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje. | | |
| 12. | Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad. | | X |
| | Za postizanje cilja neće biti nužan povezani rad više tijela državne uprave odnosno tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave. | | |
| 13. | Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere. | | X |
| | Nema saznanja. | | |